

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## КОМИСИЯ ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И УСТАНОВЯВАНЕ НА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

---

### РЕШЕНИЕ

№ РС-042-16-021

гр. София, 07.06.2016 г.

Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси в състав:

**Катя Станева**  
**Николай Николов**  
**Паскал Бояджийски**

При участието на стенографа К. Петрова като изслуша докладвания от дирекция „Правна” сигнал с рег. № С – 2016-42/07.03.2016 г., за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 23, ал. 1, предложение първо от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, образувано въз основа на сигнал, подаден от \*\*\*\*\*, заведен в регистъра по чл. 22и, ал. 1, т.1 от ЗПУКИ с рег. № С – 2016-42/07.03.2016 г.

Същият е против П. Г. П. – кмет на кметство с.С., обл.Л..

По същество в сигнала се твърди, че П. Г. П. в качеството си на кмет на с.С., обл.Л. със Заповед № РД-12-165/29.07.2015 г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ – гр.Л. е включен в състава на комисия по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ за стопанската 2015/2016 г. Комисията е изготвила проект за разпределение на масиви за ползване на земеделски земи, както и проект за разпределение на масивите за ползване на трайните насаждения, включени в Заповед № РД-12-74/12.02.2016 г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ – гр.Л., като сред участниците в разпределението на ползването на земите в землището на с.С. е и дъщерята на П. Г. П. – Ц. П. И.. При изготвяне на проектите за разпределение за ползване на обработваемите земи и трайните насаждения П. е бил повлиян от частния си интерес.

Като доказателства към сигнала са приложени: заповед Заповед № РД-12-165/29.07.2015 г., Заповед № РД-12-74/12.02.2016 г. и Заповед № РД-12-78/12.02.2016 г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ – гр.Л..

От председателя на ПК по ЗПУКИ при Общински съвет – Л. са изискани и представени следните доказателства: клетвени листа на Петко Георгиев Петков при избора му за кмет на кметство С. от 04.11.2011 г. и от 10.11.2015 г. и декларации по чл 12, т. 1, във вр. с чл. 5 от ЗПУКИ и по чл.12, т.2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ.

От директора на Областна дирекция „Земеделие“ – гр.Л. са изискани и представени: Заповед № РД-12-165/29.07.2015 г., Заповед № РД-12-74/12.02.2016 г. и Заповед № РД-12-78/12.02.2016 г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ – гр.Л.; Заповед № 46-726/02.09.2015 г. на Министъра на земеделието и храните, писмо на МЗХ с изх.№ 66-515/04.02.2016 г.; Доклад на комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ с вх.№ РД-05-306/12.02.2016 г. ведно с проект, опис и карта за разпределение на масивите за трайно ползване на земеделските земи за землището на с.С. – трайни насаждения и Доклад на комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ с вх.№ РД-05-306А/12.02.2016 г., ведно с проект, опис и карта за разпределение на масивите за трайно ползване на земеделските земи за землището на с.С. – орна земя.

Извършена е служебна справка в НБД „Население“, в Търговски регистър и в Интернет страницата на Министерство на земеделието и храните.

С покана изх.№ С-2016-42#7/08.04.2016 г. П. Г. П. е поканен за изслушване на 19.04.2016 г. Поради промяна в датата на заседанието на Комисията П. Г. П. е уведомен по телефона за явяване на 18.04.2016 г., за което е съставен протокол.

На заседание на комисията от 18.04.2016 г., обективизирано в т. 8 от Протокол № 26 Петко Георгиев Петков е изслушан по реда на чл. 26 от ЗПУКИ.

В обяснението си пред комисията П. Г. П. заявява, че няма частен интерес към дейността на дъщеря си Ц. П. И., като земеделски производител. Земите които дъщеря му обработва не са нито държавни нито общински, а части земи наети по договори за аренда. Поради непостигане на доброволно споразумение за разпределянето на обработваемите земи в землището на селото се е наложило служебното им разпределяне от комисия определена със заповед на министъра на земеделието и горите. П. Г. П. представя допълнително писмено становище, в което заявява, че като кмет на кметство С. изпълнява задълженията си в обществен интерес, не се намира както в икономически, така също и в политически зависимости с дъщеря си. Изготвените от комисията доклади са съобразени със ЗСПЗЗ и с ППЗСПЗЗ и са изготвени с цел да не се засягат законните интереси на ползвателите на земеделски земи в землището на с.С.. Не е изпълнявал контролни функции и не е използвал служебното си положение, за да оказва влияние при подготовката, обсъждането и изготвянето на проектите за служебно разпределение, върху председателя и членовете на комисията. Проектите за служебно разпределение на масивите за ползване и приложенията към тях се изготвят с помощта на програмен продукт CadiS6 ([www.cadis.bg](http://www.cadis.bg)) по образец утвърден от Министъра на земеделието и храните, съгласно чл. 72, ал. 4 от ППЗСПЗЗ. Издадените заповеди № РД-12-78/12.02.2016 г. и № РД-12-74/12.02.2016 г. се базират на заявление с вх.№ ВС-37-293/11.02.2016 г. на ОД „Земеделие“ Л., като същото е приложено към становището, като доказателство.

*От събраните в хода на административното производство доказателства  
Комисията установи следното от фактическа страна:*

П. Г. П. с ЕГН \*\*\*\*\* е избран за кмет на кметство С. за мандати 2011/2015 г. 2015/2019 г. и положил клетва, съответно на 04.11.2011 г. и на 10.11.2015 г.

П. Г. П. е подал декларации по чл 12, т. 1, във вр. с чл. 5 и по чл.12, т. 2 във вр. с чл. 14 от ЗПУКИ, като в т. 5 не е посочил наличие на частен интерес към дейността на свързани с него лица по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

От извършената справка в НБД „Население“ е установено, че Ц. П. И. с ЕГН \*\*\*\*\* е дъщеря на П. Г. П..

От извършената справка в Търговски регистър се установява, че Ц. П. И. е самоосигуряващо се лице с БУЛСТАТ \*\*\*\*\*, земеделски производител и управител и едноличен собственик на капитала на „Иванови 2003“ ЕООД с ЕИК \*\*\*\*\*.

Със Заповед № РД-12-165/29.07.2015 г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ – гр.Л. на основание чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ, чл. 72б, ал. 1 от ППЗСПЗЗ и във вр. с чл. 3, ал. 4 от Устройствения правилник на областните дирекции „Земеделие“ П. Г. П. е включен, като член в състава на комисията за сключване на споразумение за създаване на масиви за ползване на земеделски земи в землището на с. Славяни.

Със заявление от 11.02.2016 г. от ползватели на земеделски земи в землището на с. Славяни обл. Ловеч, отправено до директора на ОД „Земеделие“ – Ловеч, до Министъра на земеделието и храните и до Дирекция „Противодействие на измамите“ при ДФ „Земеделие“, е изискано издаване на заповед по чл. 37в, ал. 12 от ЗСПЗЗ, поради непостигане на доброволно споразумение за ползване на землището на с.С..

С Доклад № РД-05-124/12.02.2016 г., изготвен от Комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ на основание чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ за землището на с.С., ЕКАТТЕ \*\*\*\*\*, Община Ло., същата е констатирала, че в срока, регламентиран в чл. 37в, ал. 2 от ЗСПЗЗ ползвателите на частни земеделски земи не са вхождали в ОСЗ гр.Л. доброволно споразумение за ползване на землището на с.С.. Комисията е изготвила проект с № РД-05-124/12.02.2016 г. на служебно разпределение на масивите за ползване между осемнадесет земеделски производители, сред които е и дъщерята на П. Г. П. – Ц. П. И. с обща площ от 7326.383 декара.

Със Заповед № РД-12-74/12.02.2016 г. на Директора на ОД „Земеделие“ – Л. на основание чл. 37в, ал. 4 и чл. 37в, ал. 13 от ЗСПЗЗ във вр. с чл. 37в, ал. 12 от ЗСПЗЗ и чл. 75а, ал. 1, т. 3 от ППЗСПЗЗ и въз основа доклад № РД-05-124/12.02.2016 г. с проект за разпределение на масиви (вх.№ РД-05-306/12.02.2016 г. на ОСЗ гр.Л.) на комисията назначена със заповед № РД-12-165/29.07.2015 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л. за разпределяне на масивите за ползване на земеделски земи – обработваема земя между собствениците и/или ползвателите, съгласно чл. 37в, ал. 3 от ЗСПЗЗ за землището на с.С. с ЕКАТТЕ \*\*\*\*\*, Община Л. е одобрено разпределение на масивите за ползване по смисъла на чл. 37в, ал. 3 от ЗСПЗЗ за землището на с.С., за стопанската 2015/2016 г.

С Доклад № РД-05-126/12.02.2016 г., изготвен от Комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ на основание чл. 37в, ал. 4 от ЗСПЗЗ за землището на с.С., ЕКАТТЕ \*\*\*\*\*, Община Л. е констатирала, че в срока, регламентиран в чл. 37в, ал. 2 от ЗСПЗЗ ползвателите на частни земеделски земи не са вхождали в ОСЗ гр.Л. доброволно споразумение за ползване на землището на с.С.. Комисията е изготвила проект с № РД-05-126/12.02.2016 г. на служебно разпределение на масивите за

ползване между пет земеделски производители, сред които е и дъщерята на П. Г. П. – Ц. П. И. с обща площ от 173.925 декара.

Със Заповед № РД-12-78/12.02.2016 г. на Директора на ОД „Земеделие“ – Л. на основание чл. 37в, ал. 4 и чл. 37в, ал. 13 от ЗСПЗЗ във вр. с чл. 37в, ал. 12 от ЗСПЗЗ и чл. 75а, ал. 1, т. 3 от ППЗСПЗЗ и въз основа доклад № РД-05-126/12.02.2016 г. с проект за разпределение на масиви (вх.№ РД-05-306 А/12.02.2016 г. на ОСЗ гр.Л.) на комисията, назначена със заповед № РД-12-165/29.07.2015 г. на директора на ОД „Земеделие“ – Л. за разпределяне на масивите за ползване на земеделски земи – трайни насаждения между собствениците и/или ползвателите, съгласно чл. 37в, ал. 3 от ЗСПЗЗ за землището на с.С. с ЕКАТТЕ \*\*\*\*\*, община Л. е одобрено разпределение на масивите за ползване по смисъла на чл. 37в, ал. 3 от ЗСПЗЗ за землището на с.С., за стопанската 2015/2016 г.

Със заповед № РД-09-567/14.08.2015 г. на Министъра на земеделието и храните са одобрени Указания по прилагане на чл. 37б и чл. 37в от ЗСПЗЗ и Глава седма „Ползване на земеделски земи“ от ППЗСПЗЗ и публикувани на Интернет страницата на Министерството.

*Въз основа на така изяснената фактическа обстановка, комисията достигна до следните правни изводи:*

За да е осъществен конфликт на интереси по смисъла на чл. 2 от ЗПУКИ, следва да са налице три кумулативно изискуеми предпоставки: лице, заемащо публична длъжност, наличие на частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективно изпълнение на правомощията или задълженията му по служба и упражнено властническо правомощие, повлияно от частния интерес.

От друга страна, съгласно дефиницията на чл. 2, ал. 2 от ЗПУКИ, частен интерес е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лицето заемащо публична длъжност или за свързаното с него лице, тоест за да е налице частен интерес, следва да има реална възможност за настъпване на облага. Съгласно чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ облага е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на привилегия или почести, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.

В качеството си на кмет на кметство П. Г. П. е лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ.

Родство по права линия от първа степен между П. Г. П. и Ц. П. И. (баща и дъщеря) обосновават свързаност между лицата по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Ц. П. И. като земеделски производител обработва собствени и наети земеделски земи, както и такива с трайни насаждения в землището на с. С., ЕКАТТЕ \*\*\*\*\*, Община Л., Област Л..

В изпълнение на правомощията си Директора на Областна дирекция „Земеделие“ – гр.Л. със Заповед № РД-12-165/29.07.2015 г. е назначил комисия, която да ръководи

склучването на споразумения между собственици и/или ползватели за стопанската 2015/2016 г. за създаване на масиви за ползване на земеделски земи в землищата на населените места на Област Л.. В комисията за землището на с.С. е включен, като член кмета на с.С. – П. Г. П..

Съгласно разпоредбата на чл. 37в, ал. 1, изречение второ в състава на комисията се включват: кметът на населеното място, съответно кметският заместник или оправомощени от тях длъжностни лица, представител на общинската служба по земеделие и представител на областната дирекция "Земеделие".

Комисията от една страна е помощен орган за законосъобразното сключване на доброволно споразумение, а от друга – има основна роля при изготвяне на служебно разпределение.

Комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ определя територията и границите, в която се създават масивите за ползване по реда на § 2ж от допълнителните разпоредби на ЗСПЗЗ и изготвя карта на масивите за ползване и регистър, който съдържа данни за имотите, заявени за участие в споразумението, за имотите по чл. 37в, ал. 3, т. 2 от ЗСПЗЗ и за попадащите в границите на масивите пътища и напоителните канали, които не функционират.

Комисията изготвя справки и баланси за ползвателите и масивите за ползване от програмен продукт Cadis v.6, които предоставя на участниците в процедурата.

Програмният продукт CadIS автоматично изгражда връзките между регистрите, дава възможност за ръчно нанасяне на корекции от страна на комисията по споразумението и изготвя обобщен баланс/разпределение на площите за всяко землище, включващ за всеки ползвател информация за: общо обработвана площ по споразумението; общо декларирана площ по чл.69 и чл.70; декларирана, но необработвана площ и обработвана такава; допълнителна недеklarирана площ; процентна квота от обработваемата земя в землището; квота от обработваемата площ в землището и надвишаване/недостиг на квотата от обработваната площ.

Целта на споразумението по чл. 37в е собствениците и ползвателите на земеделски земи в съответното землище да уедрия обработваните от тях площи, като преразпределят собствените и ползвани на правно основание имоти, към които прибавят т.нар. „имоти – бели петна”, намиращи се в разпределените между участниците в споразумението масиви.

Съгласно разпоредбата на чл. 37в., ал. 1 от ЗСПЗЗ масиви за ползване на земеделски земи се създават по споразумение между собствениците и/или ползвателите. Сключването на споразумението се ръководи от комисия за всяко землище на територията на общината, определена със заповед на директора на областната дирекция "Земеделие".

При изготвянето на проекта на разпределение в работата на комисията участват и собствениците и/или ползвателите на земеделски имоти в съответното землище, заявили изричното си желание за участие в процедурата за създаване на масиви за ползване по чл. 37б, ал. 3.

За стопанската година 2015/2016 собствениците и ползвателите на земеделски земи, находящи се в землището на с. Славяни не са постигнали споразумение за

създаване на масиви за ползване на земеделските земи, съгласно разпоредбата на чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Съгласно разпоредбата на чл. 37в, ал. 3 от ЗСПЗЗ, когато между ползвателите не се постигне споразумение при условията на ал. 1, комисията съставя проект за разпределение на ползването на земите по масиви до 15 септември на съответната година, като правото за ползване на отделния масив се предоставя на ползвателя с най-голям дял собствена и/или арендована/наета земеделска земя в масива. Площта на земеделските земи, за които няма сключени договори и не са подадени декларации от собствениците им по чл. 37б, се разпределя между ползвателите пропорционално на площта и съобразно начина на трайно ползване на собствената и/или арендуваната/наетата земеделска земя в съответното землище.

Проектът за служебно разпределение се съставя по образец, одобрен от министъра на земеделието и храните.

Съгласно чл. 37в, ал. 4 Комисията изготвя доклад до директора на областната дирекция "Земеделие", който съдържа сключеното споразумение, разпределението на масивите за ползване, данни за земите по ал. 3, т. 2, за техните собственици и дължимото рентно плащане, въз основа на който директорът на областна дирекция "Земеделие" издава заповед за разпределение на масивите в землището в срок до 1 октомври на съответната година. В масивите за ползване могат да се включват и проектираните в плана за земеразделяне полски пътища и отразените в плана за земеразделяне, в картата на съществуващи и възстановими стари граници и в картата на възстановената собственост напоителни канали, които не функционират, попадащи в масиви за ползване на съответния ползвател.

При образуване на масивите за ползване административният орган следва да се съобрази, че те трябва да са по смисъла на §2ж от ЗР на ЗСПЗЗ непрекъснатата земеделска площ, ограничена от съществуващи на терена трайни елементи, съгласно картата на възстановената собственост или кадастралната карта, и/или цифровата орто фото карта, с еднакъв начин на трайно ползване, без значение дали се земеделската площ е обработваема или не.

В правомощие на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр. Л. е издаването на заповед за разпределение на масивите в землището на с.С., при непостигане на споразумение при условията на чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Заповедта е индивидуален административен акт и подлежи на обжалване по реда на АПК.

В качеството си на лице, заемащо публична длъжност, П. Г. П. е участвал в състава на комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ , изготвила доклади с изх.№ РД-05-124/12.02.2016 г. и № РД-05-126/12.02.2016 г. и проектите за служебно разпределение на масивите за ползване на земеделските земи за стопанската 2015/2016 г. за землището на с.С., ЕКАТТЕ \*\*\*\*\* , Община Л., част от които са собствена или арендувана/наета земеделска земя на свързано с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

Действията извършени от П. Г. П., като член на комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ са в изпълнение на възложените му правомощия и не водят пряко и непосредствено до облага за него или за свързаното с него лице и това е така, тъй като окончателният акт, с който се извършва разпределението на масивите за ползване на земеделските земи е заповедта на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр.Л..

Изготвените проекти за служебно разпределение на масивите за ползване на земеделските земи за стопанската 2015/2016 г. за землището на с.С. се базират на данните, съдържащи се в предварителния регистър на имотите по чл. 72, ал. 2, предоставен по реда на чл. 72, ал. 6 от ППЗСПЗЗ от Общинската служба по земеделие.

От събраните по преписката доказателства се установи, че при изготвянето на проектите за служебно разпределение на масивите за ползване на земеделските земи комисията е използвала програмният продукт CadIS и се е водела от Указания по прилагане на чл. 37б и чл. 37в от ЗСПЗЗ и Глава седма „Ползване на земеделски земи“ от ППЗСПЗЗ, утвърдени със заповед № РД-09-567/14.08.2015 г. на Министъра на земеделието и храните.

Извършените от П. Г. П. действия, свързани с участието му в комисията по чл. 37в от ЗСПЗЗ и подписването на докладите и проектите за служебно разпределение на масивите за ползване на земеделските земи за стопанската 2015/2016 г. за землището на с.С., ЕКАТТЕ \*\*\*\*\*, Община Л. са в обществен интерес, тъй като не е постигнато доброволно споразумение за разпределението им.

Няма данни, че чрез извършените действия по служебното разпределение на масивите лицето, заемащо публична длъжност да е създадо привилегия или друга форма на облага по смисъла на чл. 2, ал. 3 от ЗПУКИ за себе си и за свързаното с него по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ лице – Ц. П. И..

От събраните по преписката доказателства се установи, че П. Г. П. в качеството си на лице, заемащо публична длъжност, не е упражнил правомощия по служба в частен интерес на свързаното с него лице. Предвид липсата на частен интерес Комисията приема, че липсва основание за установяване на конфликт на интереси.

Водена от горното, Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и на основание чл. 27, ал. 2 от ЗПУКИ във връзка с чл. 7, т. 2 от ПОДКПУКИ,

### **РЕШИ:**

**НЕ УСТАНОВЯВА** конфликт на интереси по отношение на П. Г. П. с ЕГН \*\*\*\*\* – лице, заемащо публична длъжност по смисъла на чл. 3, т. 8 от ЗПУКИ, във връзка с участието му в комисията по чл. 37в, ал. 1 от ЗСПЗЗ при изготвяне на доклади № РД-05-124/12.02.2016 г. и № РД-05-126/12.02.2016 г. и проектите за служебно разпределение на масивите за ползване на земеделските земи на основание чл. 37в, ал. 3 от ЗСПЗЗ за стопанската година 2015/2016 за землището на с.С., ЕКАТТЕ \*\*\*\*\*, община Л., поради липса на частен интерес, негов или на свързаното с него лице по смисъла на § 1, т. 1 от ДР на ЗПУКИ.

На основание чл. 27, ал. 6 от ЗПУКИ решението може да се протестира от Софийска градска прокуратура пред Административен съд София град в едномесечен срок от съобщаването му.

**Катя Станева**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Николай Николов**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*

**Паскал Бояджийски**

*Член на Комисията за предотвратяване  
и установяване на конфликт на интереси*